

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Кардоникского сельского поселения
на 2016 год**

**Основные принципы налоговой и бюджетной политики в плановом периоде в сфере
доходов**

Бюджетная, налоговая и долговая политика должна быть ориентирована на адаптацию бюджетной системы к сложившимся условиям вследствие кризиса и создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации в посткризисный период.

Основные направления Кардоникского сельского поселения на 2016 год разработаны с учетом Прогноза социально-экономического развития Кардоникского сельского поселения на 2016 и на период до 2018 года и являются основой при формировании и исполнении бюджета Кардоникского сельского поселения на 2016 год.

Направления бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения на 2016 год являются основой для принятия реального бюджета, стабилизации бюджетного процесса муниципального района, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств.

I. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Кризисные явления заставляют пересмотреть подходы к планированию доходной части бюджета района, так как перспективы восстановления достигнутых в базовом периоде темпов экономического роста в планируемом периоде остаются неопределенными.

Приоритетами налоговой политики в 2016 году должны стать- мобилизация доходов для обеспечения необходимого уровня бюджетных доходов на основе вовлечения всей имеющейся налогооблагаемой базы, повышение собираемости налогов и качества налогового администрирования, в том числе с применением новых современных технологий отраслевого планирования и контроля.

В условиях стагнации экономики района особую значимость приобретает усиление контроля администраторов за своевременным и полным исполнением налогоплательщиками обязательств перед бюджетом, а значит и государством, повышением ответственности предприятий и граждан за обеспечение общества особенно необходимыми в условиях кризиса финансовыми ресурсами, взысканием недоимки и жесткого пресечения уклонения от налогообложения.

Нельзя не отметить низкую эффективность и отсутствие экономической отдачи от действующей системы льготирования производства. Можно констатировать отсутствие цивилизованных партнерских отношений между бизнесом и властью. В связи с этим, необходимо продолжить работу по инвентаризации и оптимизации, установленных региональным и местным законодательством льгот, созданию благоприятной среды для легализации доходов, жесткому пресечению использования льгот для сокрытия налогов. В этой связи особое внимание следует уделить другим мерам поддержки, например развитию, института изменения сроков уплаты налогов и сборов.

Также в 2016 году необходимо обеспечить проведение работы по выявлению и уточнению налоговой базы по земельному налогу, налогу на имущество физических лиц, что будет являться в дальнейшем основой для формирования налога на недвижимость (проведение работы по идентификации правообладателей земельных участков для формирования кадастра объектов недвижимости).

Проводимая бюджетная политика в 2016 году в целом соответствует стратегическим целям экономического развития района и исходит из четкого понимания реальных возможностей бюджета сельского поселения .

Особенности бюджетной политики:

- снижение налоговой нагрузки на экономику;
- совершенствование управления собственностью сельских поселений.

Бюджетная и налоговая политика в 2016 году будет направлена на решение следующих задач:

1.Сохранение и развитие наметившейся тенденции роста доходной базы сельского поселения за счет:

- взаимодействия органов исполнительной власти сельского поселения с хозяйствующими субъектами, направленного на рост предпринимательской инициативы и инвестиционной активности во всех отраслях экономики;
- повышения эффективности административного ресурса;
- увеличения отдачи от использования имущества сельских поселений .

2.Реализация мер, направленных на создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения , улучшение инвестиционного климата за счет:

- совершенствования процедуры взаимодействия с инвесторами;

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям государственной власти и оптимальное распределение бюджетных средств.

В 2016 году планируется сохранить действующие в текущем году условия оплаты труда работников сельского поселения , денежного содержания муниципальных служащих. Индексация заработной платы в предстоящем году не предусматривается.

Наряду с этим, для бюджетных учреждений и органов государственной власти сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда в случае сокращения численности и экономии фонда оплаты труда.

Формирование доходной базы бюджета сельского поселения на 2016 год осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики, Кардоникского сельского поселения на 2016 год, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2016 год и ожидаемой оценки поступлений в бюджет сельского поселения в 2016 году.

II. Бюджетная политика в области расходов

Формирование расходов бюджета сельского поселения на 2016 год производится в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств сельского поселения .

Основными целями бюджетной политики в сфере расходов на 2016 год являются:

Сбалансировать расходные полномочия и ресурсы для их обеспечения.

Необходимыми условиями устойчивости бюджетной системы являются соответствие расходных обязательств полномочиям и функциям муниципальной власти и оптимальное распределение бюджетных средств.

В 2015году планируется сохранить действующие в текущем году условия оплаты труда работников сельского поселения, денежного содержания муниципальных служащих.

Индексация заработной платы в предстоящем году не предусматривается.

Наряду с этим, для бюджетных учреждений и органов муниципальной власти сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда в случае сокращения численности и экономии фонда оплаты труда.

Предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, будет осуществляться в виде ежемесячной денежной компенсации.

При расчетах и определении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2016 год не учитываются ассигнования на приобретение оборудования, расширение и модернизацию основных средств, а также капитальный и текущий ремонты административных зданий муниципальных органов власти. Субъекты бюджетного планирования, в пределах доведенных им предельных объемов бюджетных ассигнований на 2016 год вправе самостоятельно определить размер этих ассигнований с учетом завершения начатых в 2014 году ремонтов на объектах.

Материальные затраты в бюджетной сфере будут рассчитываться на уровне 2015 года с учетом обеспечения жизнедеятельности населения и роста цен на топливно-энергетические ресурсы.

Недопущение увеличения количества вновь принимаемых обязательств. Переход к режиму жесткой экономии бюджетных средств.

В 2016 году будет продолжена работа по пересмотру объема и структуры бюджетных расходов с целью их оптимизации.

Необходимо четко определить приоритеты и цели использования бюджетных средств, проведя полную и тщательную инвентаризацию бюджетных расходов, в том числе и на содержание органов муниципальной власти Зеленчукского муниципального района, в целях исключения необязательных в текущей ситуации затрат.

Отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Не допускать принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками для их исполнения.

Совершенствование механизма муниципальных закупок.

Следует принять меры по повышению качества функционирования конкурсной системы размещения заказов с целью достижения ее основных принципов - соблюдения лимитов бюджетных обязательств, эффективности заказа, экономности расходования бюджетных средств.

Создание условий для исполнения органами местного самоуправления закрепленных за ними полномочий.

В целях установления стимулов по увеличению доходной базы сельских поселений вводятся дополнительные условия межбюджетных трансфертов для дотационных и высокодотационных муниципальных образований в зависимости от доли межбюджетных трансфертов в объеме собственных доходов муниципальных образований, направленных на улучшение финансовой дисциплины и повышение качества управления муниципальными финансами.

Распределение межбюджетных трансфертов в 2016 году осуществляется в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 года №81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике».

Значительная часть общественных услуг предоставляется местными органами власти. Однако в связи с неравномерностью размещения налоговой базы и различий в климатических и социально-экономических условиях, бюджетные потребности территорий, а также возможности их финансирования за счет собственных доходных источников значительно различаются.

В связи с этим, в целях обеспечения финансовых возможностей органов местного самоуправления для осуществления финансовых полномочий по решению вопросов местного значения, одной из ключевых задач региональной бюджетной политики обеспеченности сельских поселений.

При этом полномочия по выравниванию бюджетов поселений будут делегироваться муниципальным районам в виде субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

Общий объем средств, передаваемый на местный уровень, определяется в соответствии с принципом вертикальной сбалансированности, согласно которому доходы по уровням бюджетной системы должны быть распределены пропорционально их расходным обязательствам.

Особое значение для решения проблем в сфере межбюджетных отношений приобретает мониторинг финансирования сельских поселений, выполнения ими расходных обязательств, в первую очередь мониторинг своевременности и полноты выплат заработной платы работникам бюджетной сферы и социальных выплат гражданам, состояние кредиторской задолженности по этим обязательствам.

В целях эффективного предоставления бюджетных услуг на муниципальном уровне руководителям органов местного самоуправления рекомендовать:

- принять все меры по мобилизации доходов и сокращению дефицита;
- обеспечить максимально эффективное использование ресурсов;
- осуществить меры по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления;
- отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер;
- более ответственно подходить к принятию новых обязательств, в том числе решений по регулированию оплаты труда в бюджетной сфере и органам местного самоуправления. Данные решения должны приниматься соответствующими органами власти на муниципальном уровне самостоятельно с учетом имеющихся бюджетных ограничений;
- не допускать образования кредиторской задолженности по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы и по осуществлению расходных обязательств социального характера.

Следует отметить, что в нынешних условиях сельские поселения должны ориентироваться на обеспечение своей деятельности в большей степени за счет собственных средств

5) Укрепление финансовой дисциплины, повышение ответственности главных распорядителей бюджетных расходов за деятельностью подведомственных учреждений.

Повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение соответствия обязательствам, принятым в бюджете на 2016год.

**Председатель Совета Кардоникского
Сельского поселения**

В.И.Кононова