

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту решения
Совета Кардоникского сельского поселения
«О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2016год»

Настоящая пояснительная записка содержит методику и основные подходы к формированию проектировок бюджета сельского поселения на 2016 год по доходам и расходам бюджета поселения.

Основные принципы и подходы к формированию проекта решения «О бюджете Кардоникского сельского поселения на 2016 год» подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и принципами, сформулированными в Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2016 году, на основе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, Карачаево-Черкесской Республики и Кардоникского сельского поселения на 2016год, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2016год, перспективных и текущих социально-экономических задач, определенным проектом закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2016 года», проектом закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2015год».

Проект бюджета сельского поселения на 2016 год сформирован в условиях и с учетом начатых в Российской Федерации реформ местного самоуправления, межбюджетных отношений, системы социальной защиты населения. В проекте учтено влияние изменений налогового и бюджетного законодательства и основных принципов построения межбюджетных отношений с федеральным бюджетом, республиканским бюджетом и бюджетами сельских поселений .

Важнейшим приоритетом бюджетной политики на 2016 год при формировании параметров проекта бюджета сельского поселения на 2016 год определен принцип обеспечения единства социально-экономической и бюджетной политики, который предопределяет концентрацию бюджетной деятельности и соответствующих ресурсов бюджета сельского поселения на важнейших направлениях социально-экономического развития поселения, особенно нуждающихся в первоочередной поддержке за счет средств сельского поселения.

Проектировки бюджета разработаны с учетом:

Проекта республиканского закона «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2016год»;

Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25.12.2008 №145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

Закона Карачаево-Черкесской Республики от 04.12.2008 №81-РЗ «О межбюджетных отношениях в Карачаево-Черкесской Республике»;

Исходя из вышеизложенных принципов и прогноза условий социально-экономического развития поселения основные параметры бюджета сельского поселения определились по доходам – 10004,4 тыс. руб. и расходам –10004,4тыс. руб.

ДОХОДЫ БЮДЖЕТА КАРДОНИКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016год:

Доходная часть бюджета поселения на 2016год сформирована с учетом ожидаемых итогов социально-экономического развития Кардоникского сельского поселения за 2015 год и прогноза социально-экономического развития Кардоникского сельского поселения на 2016 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики Кардоникского сельского поселения

на 2016 год, предложений администраторов доходов сельского поселения и ожидаемого поступления доходов в бюджет поселения в 2016 году.

За основу при формировании доходов бюджета сельского поселения были приняты показатели социально-экономического развития поселения на 2016 год и на период до 2018 года. Прогнозные показатели учитывают негативные тенденции, сложившиеся в развитии экономики поселения во второй половине 2014 – начале 2015 годов, а также возможное влияние на социально-экономическое развитие российской, региональной, районной и местной экономики экономического кризиса.

Формирование проекта бюджета основывалось на действующем, на момент составления проекта бюджета налоговом законодательстве, а также с учетом налогового законодательства Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, вступающего в действие с 1 января 2016 года.

Доходная часть бюджета Кардоникского сельского поселения на 2016 год определена в сумме 10004,4 тыс. руб.

Общая сумма налоговых и неналоговых доходов на 2016 год составит 3284,7 тыс. рублей, при ожидаемом исполнении за 2015 год (по фактическому исполнению за 9 месяцев 2015 года) 3918,3 тыс. руб.(таблица 1)

Прогноз доходов бюджета Кардоникского сельского поселения

Наименование Показателя	2015 год (оценка)	2015 год 9 месяцев Исполнение	2016 год (прогноз)	2016 год (оценка)%
	тыс.руб.	доходов	Тыс.руб.	доходов
Всего доходов	5967,5	3918,3	3284,7	100
Налог на доходы физ.лиц	896,0	830,0	1108,8	33,8
Земельный налог	658,2	419,9	886,0	27,0
Единый сельхозналог	58,5	63,3	49,0	1,5
Налог на имущество физических лиц	413,6	251,3	596,0	18,1
акцизы	3941,2	2353,8		-
Доходы от сдачи в аренду имущества	144,9	157,0	144,9	4,4
Доходы от реализации имущества		14,6		
Прочие неналоговые доходы поселений	500,0	224,0	500	15,2

Налог на доходы физических лиц

Расчет налога на доходы физических лиц произведен, исходя из норматива отчислений установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации - 13 процентов и переданного норматива в соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики 2,5 процентов. Расчет прогноза по налогу на доходы физических лиц на 2015 год произведен исходя из фактического фонда оплаты труда (по данным Межрайонной инспекции по налогам и сборам №2 по КЧР) за 2014 год в объеме 80715,8тыс.руб

Прогнозная сумма налога на 2016 год- **1108,8**тыс.руб.

Налог на имущество с физических лиц

Порядок исчисления и уплаты в бюджет налога на имущество с физических лиц регламентируется главой 52 «Налог на имущество физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет налога на имущество физических лиц произведен исходя из действующего законодательства с учетом норматива отчисления налога, согласно с Законом Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год» в размере 100 процентов.

Прогноз налога на имущество с физических лиц рассчитан на основе сложившейся налоговой базы по налогу на имущество с физических лиц - среднегодовой стоимости облагаемого налогом имущества за 2014 год, и прогноза на 2016 год, исчисленного с учетом сложившегося темпа роста налоговой базы 2015 года по отношению к базе 2014 года.

Согласно действующему законодательству налоговая ставка по данному налогу – 100 %. Данный налог является вторым по значимости для бюджета сельского поселения после налога на доходы физических лиц.

Прогнозная сумма налога на имущество с физических лиц на 2016 год – 596,0 тыс. руб.

Земельный налог

Порядок исчисления и уплаты в бюджет земельного налога с физических лиц регламентируется главой 31 «Земельного налога с физических лиц» части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчет земельного налога с физических лиц произведен исходя из действующего законодательства с учетом норматива отчисления налога, согласно с Законом Карачаево-Черкесской Республики «О бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2016 год» в размере 100 процентов.

Прогноз земельного налога с физических лиц рассчитан на основе сложившейся налоговой базы по земельному налогу с физических лиц – среднегодовой стоимости облагаемого земельным налогом за 2014 года и прогноза на 2016 год, исчисленного с учетом сложившегося темпа роста налоговой базы 2015 года по отношению к базе 2014 года

Согласно действующему законодательству налоговая ставка по данному налогу - 100%.

Прогнозная сумма земельного налога с физических лиц на 2015 год - 886,0 тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог

Порядок исчисления и уплаты в бюджетную систему единого сельскохозяйственного налога регламентируется главой 26.1 «Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (единый сельскохозяйственный налог)» части второй Налогового кодекса Российской Федерации. Расчет прогноза поступлений единого сельскохозяйственного налога произведен исходя из прогнозируемой налоговой базы сельскохозяйственных товаропроизводителей, по данным администратора налога – УФНС России по КЧР. Таким образом, с учетом норматива зачисления в бюджет сельского поселения – 50 % от собранной на территории района суммы налога,- объем поступлений единого сельскохозяйственного налога в бюджет сельского поселения на 2016 год прогнозируется в размере 49,0 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду имущества находящегося в собственности сельского поселения.

Прогноз доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности сельского поселения на 2016 год согласно договора с ООО «ЮТК» составил 144,9 тыс. руб.

Прочие неналоговые доходы поселений

Прогноз неналоговых доходов в бюджет поселения на 2016 год - 500,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления

Объем безвозмездных поступлений из республиканского бюджета в 2016 году составит - 6719,7 тыс. руб. в том числе :

- дотация бюджету сельского поселения на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 6578,6 тыс. руб.;
- субвенции бюджету сельского поселения - 141,1 тыс. руб.;

РАСХОДЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ НА 2016 год:

Объем расходов бюджета сельского поселения составляет 10004,4 тыс. рублей.

Формирование расходов бюджета поселения на 2016 год производится в условиях сохранения недостатка ресурсов для удовлетворения всех потребностей бюджетной сферы с учетом необходимости решения важнейших социальных и экономических задач и обеспечения расходных обязательств Кардоникского сельского поселения .

Согласно «Основных направлений бюджетной политики Российской Федерации на 2016 и плановый период 2017-2018 годов» бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение функции местных органов власти (кроме оплаты труда, уплаты налогов) определены исходя из сокращения в 2015 году по сравнению с 2014 годом на 9,7 процентов и без учета средств на приобретение, капитальный и текущий ремонты.

Следует отметить, в силу высокой дотационности, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации в области формирования расходов обязательны для республики и муниципального района.

Однако, снижение объема финансовой помощи из республиканского бюджета и повышения тарифов на коммунальные услуги не позволило предусмотреть при формировании материальных затрат уровень, рекомендованный Российской Федерацией.

Планирование расходов Кардоникского сельского поселения на 2016 год осуществлено дифференцированно с учетом отраслевых особенностей.

В 2016 году планируется сохранить действующие в 2015 году условия оплаты труда работников Кардоникского сельского поселения , денежного содержания муниципальных служащих.

Индексация заработной платы не предусматривается. Наряду с этим, для бюджетных учреждений и органов муниципальной власти сохраняются предусмотренные законодательством возможности по повышению оплаты труда в случае сокращения численности и экономии фонда оплаты труда.

Учитывая динамику развития доходной базы республики в предстоящем году, а также заданное Российской Федерацией снижение расходов на материальные затраты, планируемый объем инвестиционных средств должен сосредоточиться на объектах с высокой степенью готовности.

При расчетах и определении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2016 год не учитываются ассигнования на приобретение оборудования, расширение и модернизацию основных средств, а также капитальный и текущий ремонты административных зданий муниципальных органов власти. Субъекты бюджетного планирования, в пределах доведенных им предельных объемов бюджетных ассигнований на 2016 год вправе самостоятельно определить размер этих ассигнований с учетом завершения начатых в 2015 году ремонтов на объектах.

Материальные затраты в бюджетной сфере будут рассчитываться с учетом обеспечения жизнедеятельности населения и роста цен на топливно-энергетические ресурсы.

Пояснения к формированию бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год приведены в соответствующих разделах настоящей записки.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по данному разделу характеризуются

следующими данными

-Функционирование местной администрации 5042,5 тыс. руб.

-резервный фонд -30,0 тыс. руб.

- другие общегосударственные расходы -5,0

-обеспечение проведение выборов-120,0

Расходные обязательства в сфере обеспечения деятельности органов местных администраций, финансовых органов определяются следующими законодательными и нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ;

Указ Президента КЧР «О денежном содержании государственных гражданских служащих Карачаево – Черкесской Республики», а также в соответствии с реестром муниципальных должностей муниципальной службы в Карачаево-Черкесской Республики № 71-РЗ от 3 августа 2006 года;

Указ Президента Карачаево-Черкесской Республики от 08.04.2009 г № 66 « О мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда в государственных органах Карачаево-Черкесской Республики»;

Постановление от 23.09.2009 г № 330 « О закреплении за органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики показателей, определяемых условиями соглашений между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Карачаево-Черкесской Республики» О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики», заключаемых на соответствующий год, и определении персональной ответственности руководителей за их исполнение».

Фонд оплаты труда на 2016 год по местному самоуправлению предусмотрен в сумме 2932,0 тыс. руб

Раздел 0203 «Национальная оборона»

В проекте бюджета предусмотрены расходы на национальную оборону в сумме 136,5 тыс. руб. содержание работников военно-учетного стола

Раздел 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона, пожарная безопасность, борьба с терроризмом »

В проекте бюджета предусмотрены расходы на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в сумме 50,0 тыс. руб.

Раздел 0500 « Коммунальное хозяйство и благоустройство »

По этому разделу предусмотрены:

-Расходы на коммунальное хозяйство -100,0 тыс. руб.

-На уличное освещение-90,0 тыс. руб.

-На содержание мест захоронения -50,0 тыс. руб.

-Прочее благоустройство (вывоз, уборка мусора и другие расходы)-1574,5 тыс. руб.

Раздел 0800 « Культура »

В бюджете Кардоникского сельского поселения предусмотрены расходы на содержание сельского дома культуры 1281,5 тыс. рублей , районной библиотеки 1057,4 тыс. руб.

Фонд оплаты труда работников культуры на 2016 год определен в сумме 1289,8 тыс. руб.

Расходы на коммунальные услуги и связь определены в сумме 121,3тыс.руб.

Раздел 1000 « Социальная политика »

Бюджетные ассигнования по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными:

Пенсионное обеспечение - 402,4 тыс. руб.

Мероприятия в области социальной политики -35,0тыс.руб.

Расходные обязательства Кардоникского сельского поселения пенсионное обеспечение определяются следующими нормативными актами:

Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.03.2003 №16-РЗ (ред. от 24.09.2009) «О некоторых социальных гарантиях лицам, замещавшим государственные должности Карачаево-Черкесской Республики и должности государственной службы Карачаево-Черкесской Республики»

В подразделе «Пенсионное обеспечение» предусмотрены ассигнования из бюджета муниципального района на выплату доплаты к трудовой пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности в администрации Кардоникского сельского поселения в сумме 402,4 тыс. руб.

**И.о.главы администрации Кардоникского
Сельского поселения**

А.К.Абрекова